



Република Србија
Републички секретаријат за јавне
политике
Број: 021–01–00013/2023–03
14. фебруар 2023. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА

БЕОГРАД
Немањина 22-26

Предмет: Мишљење на Предлог Акционог плана за спровођење Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период од 2020. до 2024. године, у периоду од 2023. до 2024. године

Размотрели смо Предлог Акционог плана за спровођење Стратегије унапређења положаја особа са инвалидитетом у Републици Србији за период од 2020. до 2024. године, у периоду од 2023. до 2024. године (у даљем тексту Акциони план), који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен дана 2. фебруара 2023. године дописом број: 011–00–25/2023–05, ради давања мишљења. Са становишта надлежности Републичког секретаријата за јавне политике, обавештавамо вас да имамо примедбе на достављени материјал.

Желимо да скренемо пажњу да је садржина Акционог плана прописана чланом 19. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” број 30/18, у даљем тексту: Закона) и чланом 58. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС” број 8/19, у даљем тексту: Уредба). У Акционом плану изостављени су одређени обавезни елементи и сугеришемо следеће:

С обзиром да је предлагач документа јавне политике обавезан да спроведе консултације са циљним групама и заинтересованим странама у току свих фаза израде документа јавне политике (члан 34. Закона и члан 40. Уредбе), потребно је да се у уводу Акционог плана укратко наведе да ли су спроведене консултације са заинтересованим странама, ко су били учесници, као и информације о резултатима спроведеног консултативног процеса.

У претходном Акционом плану за период 2021–2022. годину, на нивоу општег циља, за показатељ: „Повећано учешће ОСИ у друштву”, наводи се да ће почетна вредност бити идентификована током прве године спровођења Стратегије. С обзиром да је предлагач израдио Годишњи извештај о спровођењу Акционог плана за 2021. годину и да се друга година (2022.)

спровођења претходног Акционог плана завршила, потребно је јасно квантifikовати почетну вредност за 2021. годину, како би могао да се прати напредак остварења општег циља у предвиђеном временском року.

Сходно горе наведеном, у Акционом плану за период 2023–2024. годину, на нивоу општег циља, за показатељ: „Повећано учешће ОСИ у друштву”, потребно је избрисати наведени текст који гласи: „Идентификоваће се током даље реализације АП” и утврдити почетну вредност за базну годину. Такође, за овај показатељ, у колони: „циљана вредност у последњој години важења АП”, потребно је избрисати текст који је наведен у загради и гласи: „Напомена: циљана вредност у 2022. била је 15%”.

Желимо да укажемо да је за већи део показатеља на нивоу посебних циљева (ПЦ 1, ПЦ 2 и ПЦ 3) и на нивоу мера, истом логиком попуњавана колона „почетна вредност” тј. наводи се текст: „Идентификоваће се током даље реализације АП”, док се у колони „циљана вредност у последњој години важења АП” кроз напомене наводе циљане вредности које су биле одређене за 2022. годину. Сходно претходној препоруци која је наведена за показатељ на нивоу општег циља, потребно је урадити измене кроз цео Акциони план.

С обзиром да Акциони план обухвата период спровођења за 2023. и 2024. годину, као и да Стратегија истиче у 2024. години, методолошки није исправно да се на нивоу мера као период спровођења наводи „континурано”. За следеће мере: 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4, 2.1.5, 3.2.1, 3.2.2, 3.3.2, 3.4.1 и 3.4.2 потребно је изменити „континурано” у „2023–2024. година”. Такође, кроз цео Акциони план за велики број активности у оквиру колоне „рок за завршетак активности” наводи се „континуирано” што је потребно изменити у 4. квартал 2024. године. Такође, у оквиру ове исте колоне за велики број активности се у загради наводи као напомена који је био рок за завршетак активности у претходном Акционом плану, што је потребно брисати (за активности: 1.1.1.2, 1.1.1.3, 1.1.1.7, 1.1.2.4, 2.1.1.1, 2.1.1.2, 2.1.1.3, 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.3.2, 2.1.3.3, 2.1.5.1, 2.1.5.2, 3.1.2.2, 3.3.1.3, 3.3.1.4, 3.3.1.5, 3.4.1.1, 3.4.1.2, 3.4.1.3, 3.4.1.5 и 3.4.2.1).

За меру 2.1.1 потребно је у колони „период спровођења” брисати 3. квартал 2023. године, из разлога што у оквиру ове мере као рок за завршетак активности 2.1.1.3. је одређен 1. квартал 2024. године. Сходно томе, период спровођења за меру 2.1.1 потребно је изменити у „2023–2024. година”. Исто се односи и за меру 3.1.2 где је потребно брисати 2. квартал 2023. и период спровођења изменити у „2023–2024. година”.

Методолошки није исправно да се наводе мере и активности које су реализоване у претходном периоду и потребно је брисати меру 3.1.1 и следеће активности: 1.1.1.4, 1.1.2.1, 3.1.1.1, 3.1.2.1, 3.2.1.3, 3.2.1.4, 3.2.2.1, за које сте навели да су реализоване у 2021. и 2022. години.

За мере 2.1.1 и 2.1.2 у колони „веза са програмским буџетом” наводи се текст: „Раздео 34–Министарство за бригу о породици и демографију, Програм 0903–породично правна заштита грађана, ПА 0004–Администрација и управљање”, а затим се у колони „укупна процењена финансијска средства у 000 дин” за 2023. и 2024. годину наводи текст: „нису потребна финансијска средства”, а који је потребно брисати. Желимо да укажемо да када се на нивоу мере наводи веза са програмским буџетом потребно је навести износ процењених финансијских средстава, у овом случају за мере 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 3.1.2.

Такође, за следеће активности: 1.1.2.2, 1.1.2.3, 1.1.2.4, 1.1.2.5, 2.1.1.1, 2.1.1.2, 2.1.1.3, 2.1.2.1, 2.1.2.2, 2.1.3.1, 2.1.3.2, 2.1.3.3, 2.1.3.4, 2.1.3.5, 2.1.3.6, 3.1.2.2, 3.2.1.5, потребно је из колоне „укупна процењена финансијска средства у 000 дин”, брисати наведени текст „нису потребна финансијска средства”. У случају да ове активности спроводе запослени, као извор финансирања треба навести буџет, а у колони „веза са програмским буџетом” треба навести шифру програма и програмске

активности у оквиру које се обезбеђују средства за плате запослених, а одмах испод шифре навести речи „/редовна издавања”.

За активности 1.1.2.5, 1.1.3.6, 1.1.4.4, 1.1.5.4, 2.1.5.1, из колоне „веза са програмским буџетом” потребно је избрисати наведени текст: „У складу са билансним могућностима буџета ЈЛС”, као и текст: „Буџетирано у оквиру Ревидираног АП за Поглавље 23– део 3.4.3”.

За мере 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 2.1.4, 3.2.1, 3.2.2, 3.3.1, као и за активност 1.1.3.3, у колони „укупна процењена финансијска средства у 000 дин” потребно је оставити само наведена финансијска средства, а брисати шифре ПГ И ПА (као и текстуално објашњење), јер су већ наведене у колони „веза са програмским буџетом”.

Указујемо да методолошки није исправно да се као органи надлежни за спровођење активности наводе Републичка изборна комисија и ЈЛС из разлога што нису органи државне управе (у даљем тексту: ОДУ). Сходно томе, потребно их је брисати и одредити који ОДУ је надлежан за спровођење активности 1.1.2.2 и 1.1.2.5.

„Прилог 1 АП: Табела нормативних активности”, потребно је брисати јер су наведене активности које се понављају тј. већ су у обрасцу АП и не треба их два пута наводити.

С обзиром да РСЈП није носилац и партнер у спровођењу мера и активности у Акционом плану, мишљења смо да не постоји обавеза да доставимо ПФЕ образац.

У складу са чланом 49. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Сл. гласник РС”, бр. 8/2019), РСЈП је мишљења да не треба вршити анализу ефеката на Предлог акционог плана.

